



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

Asunto:	Informe de Intervención de avaliación da estabilidade orzamentaria e do límite de débeda con motivo da aprobación dos orzamentos xerais do Concello de Vigo para o exercicio 2022
Expediente	72/142

Con motivo da tramitación do expediente para a aprobación do proxecto de orzamento xeral do Concello de Vigo e o organismo autónomo Xerencia Municipal de Urbanismo correspondente ao exercicio 2022, o funcionario que subscribe, en cumprimento do disposto no artigo 16 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento da lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás Entidades Locais, así como na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, e no artigo 16.4 e) da Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, por la que se desenvolven as obrigas de subministración de información previstas na LOEOSF, en relación co cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria, da regra de gasto e do límite de débeda, emite o seguinte

Informe:

Primeiro.- Normativa de aplicación.

- Regulamento (CE) nº 2516/2000 do Parlamento Europeo e do Consello de 7 de novembro de 2000 que modifica os principios comúns do Sistema europeo de contas nacionais e rexionais da Comunidade (SEC 95) no que se refire aos impostos e as cotizacións sociais e polo que se modifica o Regulamento (CE) nº 2223/96 do Consello.
- Regulamento (CE) nº 2223/96 do Consello, do 25 de xuño de 1996, relativo ao Sistema europeo de contas nacionais e rexionais da Comunidade.
- Regulamento (CE) nº 479/2009 do Consello, do 25 de maio de 2009, relativo á aplicación do Protocolo sobre o procedemento aplicable en caso de déficit excesivo.
- Directiva 2011/7/UE do Parlamento Europeo e do Consello de 16 de febreiro de 2011 pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.
- Regulamento nº 549/2013, do Parlamento Europeo e do Consello, do 21 de maio de 2013 (DOCE do 26-06-2013), relativo ao Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais da Unión Europea (SEC 2010).
- Artigo 135 da Constitución Española.
- Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira (LOEOSF), e Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei de estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais (RDLEO).
- Lei Orgánica 6/2015, do 12 de xuño, de modificación da Lei Orgánica 8/1980, do 22 de setembro, de financiamento das Comunidades Autónomas e da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira.
- Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais (TRLRFL).
- Real Decreto-lei 17/2014, do 26 de decembro, de medidas de Sostibilidade financeira das comunidades autónomas e entidades locais e outras de carácter económico.
- Orde HAP/2105/2012, do 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigacións de subministración de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 1 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, modificada pola Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro.

- Manual de cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEOSF para corporacións locais, 3ª edición. IGAE.
- Guía publicada pola Subdirección Xeral de Relacións Financeiras coas Entidades Locais, para o enchemento da Aplicación do Cálculo do Período Medio de Pago.
- Manual do SEC 95 sobre o Déficit Público e a Débeda Pública, publicado por Eurostat.

Segundo.- Instrumentación do obxectivo de estabilidade orzamentaria.

O artigo 165 do TRLRHL establece que o orzamento xeral das Entidades Locais atenderá ao cumprimento do principio de estabilidade nos termos previstos na Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria.

A estes efectos, entenderase cumprido o obxectivo de estabilidade cando os orzamentos iniciais ou, no seu caso, modificados, e as liquidacións orzamentarias alcancen, unha vez consolidados, e en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais, o obxectivo de equilibrio ou superávit establecido para as entidades locais, sen prexuízo do disposto, no seu caso, nos plans económico-financeiros aprobados e en vigor (artigos 11.4 da LOEP e 15 RDLEO).

Terceiro.- Prórroga da suspensión das regras fiscais en 2022.

O pasado 2 de xuño, a Comisión Europea presentou o chamado paquete de primaveira do Semestre Europeo, que se centraba en proporcionar orientación orzamentaria aos Estados membros mentres continúa o proceso de reapertura gradual das súas economías tras o impacto da pandemia pola COVID-19. Esta orientación tiña por obxecto axudar aos Estados membros a reforzar a súa recuperación económica facendo o mellor uso posible do Mecanismo de Recuperación e Resiliencia.

Sobre a base das previsións económicas nese momento, a Comisión determinou que a cláusula xeral de salvagarda do Pacto de Estabilidade e Crecemento seguirá aplicándose en 2022 (tras a súa activación en 2020 e 2021).

A nivel nacional, na mesma liña coa decisión europea, o Goberno anunciou o 27 de xullo que ía solicitar de novo ao Congreso dos Deputados que apreciase se en España concorren as circunstancias extraordinarias previstas nos artigos mencionados, co obxectivo de prorrogar a suspensión das regras fiscais.

O 13 de setembro, en reunión do Congreso dos Deputados, produciuse o debate relativo á apreciación pola Cámara da previsión contida nos artigos 135.4 da Constitución Española e 11.3 da Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, e finalmente aprobouse por ampla maioría que persisten as condicións de excepcionalidade que xustifican manter suspendidas as regras fiscais en 2022. Neste sentido, seguiuuse o mesmo trámite que en 2020 produciuse para suspender as regras fiscais nacionais.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 2 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

Por tanto, coa apreciación adoptada polo Congreso, quedan suspendidos en 2022 os obxectivos de estabilidade e débeda, así como a regra de gasto, polo que as Entidades Locais poderán facer uso dos seus remanentes de tesourería sen incorrer en incumprimentos.

En calquera caso cabe lembrar que a suspensión das regras fiscais non supón que desapareza a responsabilidade fiscal de cada unha das Administracións Públicas como tampouco o principio de prudencia á hora de executar os seus orzamentos. Igualmente esta suspensión das regras fiscais non significa a suspensión da aplicación da LOEOSF nin do resto da normativa hacendística.

Cuarto.- Ámbito de aplicación subxectivo.

Consultado o inventario de entes do Sector Público Local elaborado polo Ministerio de Facenda, constan sectorizadas pola IGAE como AAPP as seguintes entidades:

1. Concello de Vigo (contabilidade orzamentaria).
2. Xerencia Municipal de Urbanismo (contabilidade orzamentaria).
3. Fundación Marco (contabilidade empresarial).
4. Vigo Convention Bureau (contabilidade empresarial).

Quinto.- Tramitación.

A avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade corresponde á Intervención local (art. 16 RDLEO), que elevará ao Pleno un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes. Este informe emitirase con carácter independente e incorporárase aos previstos nos artigos 168.4, 177.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, ás súas modificacións e á súa liquidación.

Sexto.- Verificación da estabilidade orzamentaria: Detalle dos cálculos efectuados e axustes practicados en termos de contabilidade nacional.

Nos entes sometidos a orzamento o cálculo da capacidade/necesidade de financiamento obtense por diferenza entre os importes orzados nos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos e os capítulos 1 a 7 do estado de gastos, previa aplicación dos axustes relativos á valoración, imputación temporal, exclusión ou inclusión dos ingresos e gastos non financeiros.

Se a entidade ten contabilidade Empresarial a estabilidade orzamentaria correspondera cos gastos e ingresos non financeiros (axustados ao SEC).

CAPÍTULO	INGRESOS	CONCELLO	XMU
1	Impostos Directos	113,120,306.00	0.00
2	Impostos Indirectos	10,362,766.18	0.00
3	Taxas e outros Ingresos	39,928,577.00	1,665,380.85
4	Transferencias Correntes	93,297,348.57	5,992,615.00
5	Ingresos Patrimoniais	2,784,059.76	1,000.00



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 3 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

A	Total Ingresos Correntes	259,493,057.51	7,658,995.85
6	Enaxenación Inversións Reais	0.00	0.00
7	Transferencias de Capital	22,798,167.82	850,000.00
B	Total Ingresos por Operacións de Capital non Financeiras	22,798,167.82	850,000.00
I = A + B	Total Ingresos por Operacións non Financeiras	282,291,225.33	8,508,995.85

CAPÍTULO	GASTOS	CONCELLO	XMU
1	Gastos de persoal	72,418,066.89	5,691,518.03
2	Gastos en bens ctes. e servizos	135,607,453.43	1,749,477.82
3	Gastos financeiros	30,530.00	0.00
4	Transferencias correntes	33,120,378.69	0.00
5	Fondo de continxencia	600,000.00	0.00
C	Total Gastos Correntes	241,776,429.01	7,440,995.85
6	Inversións Reais	39,743,352.32	998,000.00
7	Transferencias de Capital	771,444.00	70,000.00
D	Total Gastos por Operacións de Capital non Financeiras	40,514,796.32	1,068,000.00
II = C + D	Total Gastos por Operacións non Financeiras	282,291,225.33	8,508,995.85
I - II	Resultado das Operacións non Financeiras	0.00	0.00

Axustes entre o saldo orzamentario non financeiro e o déficit ou superávit de contabilidade nacional.

Para a realización dos axustes consideramos o Manual da IGAE.

- **Registro en contabilidade nacional dos ingresos fiscais e asimilados (capítulos 1, 2 e 3 do orzamento de ingresos).**

En contabilidade nacional, o criterio para a imputación dos ingresos fiscais e asimilados é o de caixa, polo que os ingresos contabilizados nos Capítulos 1, 2 e 3 do orzamento de ingresos da Corporación Local rexístranse polo importe total realizado en caixa en cada exercicio, xa sexa de corrente ou de pechados.

Deste xeito se o importe de tales dereitos recoñecidos supera o valor dos cobros de exercicios corrente e pechados, efectuarase un axuste negativo que reducirá o saldo orzamentario, incrementando o déficit público da Corporación Local. Se, pola contra, a contía dos dereitos recoñecidos é inferior ao importe dos cobros do orzamento corrente e de orzamentos pechados, o axuste positivo, resultante da diferenza de valores, diminuirá o déficit en contabilidade nacional.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 4 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

Como os importes consignados no proxecto de orzamento nos capítulos 1, 2 e 3 aproxímanse aos importes que se espera recadar efectivamente, tanto do exercicio corrente como dos exercicios pechados, **non será necesario practicar ningún axuste** na capacidade ou necesidade de financiamento por este motivo.

- **Tratamento das entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento.**

En contabilidade nacional, as entregas a conta dos Impostos cedidos e do Fondo Complementario de Financiamento contabilízanse no exercicio en que se realizan, é dicir, cando se satisfán polo Estado a favor da Corporación Local, e as liquidacións definitivas deben imputarse ao exercicio en que se determina a súa contía e páganse polo Estado.

Por tanto, no caso de orzar pola previsión de dereitos recoñecidos netos no exercicio, debe realizarse un axuste positivo polo importe que debe reintegrarse ao Estado en concepto de devolución das liquidacións negativas correspondente aos exercicios anteriores polo concepto de Participación nos Tributos do Estado.

Devolución liquidación PIE 2008 en 2022 (+)	45,260.92
Devolución liquidación PIE 2009 en 2022 (+)	175,909.67
Axuste positivo (menor déficit)	221,170.59

Cálculo da capacidade/necesidade de financiamento nos entes sometidos a orzamento :

Segundo se aprecia no cadro seguinte, a diferenza entre os dereitos recoñecidos nos capítulos 1 a 7 dos estados de ingresos e as obrigas recoñecidas nos capítulos 1 a 7 do estado de gastos, previa aplicación dos axustes descritos, bota capacidade de financiamento no orzamento consolidado.

CONCEPTOS	CONCELLO	XMU
Total Ingresos capítulos I a VII orzamento corrente	282,291,225.33	8,508,995.85
Total Gastos capítulos I a VII orzamento corrente	282,291,225.33	8,508,995.85
a) SALDO ORZAMENTARIO NON FINANCEIRO	0.00	0.00
AXUSTES		
Axuste por recadación ingresos Capitulo 1	0.00	0.00
Axuste por recadación ingresos Capitulo 2	0.00	0.00
Axuste por recadación ingresos Capitulo 3	0.00	0.00
Axuste por devolución no 2022 das liquidacións negativas da PTE 2008 e 2009	221,170.59	0.00
b) TOTAL AXUSTES	221,170.59	0.00
c) TOTAL CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIAMENTO (a + b)	221,170.59	0.00



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 5 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

Resultado Estabilidade Orzamentaria Grupo Administración Pública.

Entidade	Estabilidade Orzamentaria Grupo AAPP				
	Ingreso non financeiro	Gasto non financeiro	Axustes SEC		Capac./Nec. Financ. Entidade
			Axustes propia Entidade	Axustes por Operacións Internas	
Concello de Vigo	282,291,225.33	282,291,225.33	221,170.59	0.00	221,170.59
Xerencia Municipal de Urbanismo	8,508,995.85	8,508,995.85	0.00	0.00	0.00
F. Marco	841,500.00	806,500.00	0.00	0.00	35,000.00
Vigo Convention Bureau	490,000.00	490,000.00	0.00	0.00	0.00
		0.00			256,170.59

Sétimo.- Sostibilidade financeira.

a) Cumprimento do límite de débeda.

O artigo 53 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais fixa o límite no 110% dos ingresos correntes liquidados no exercicio inmediatamente anterior, considerando para o seu cálculo o disposto na Disposición final trixésimo primeira da LOXE para 2013:

“Para a determinación dos ingresos correntes a computar no cálculo do aforro neto e do nivel de endebedamento, deducirase o importe dos ingresos afectados a operacións de capital e calquera outros ingresos extraordinarios aplicados aos capítulos 1 a 5 que, pola súa afectación legal e/ou carácter non recorrente, non teñen a consideración de ingresos ordinarios.

A efectos do cálculo do capital vivo, consideraranse todas as operacións vixentes a 31 de decembro do ano anterior, incluído o risco deducido de avais, incrementado, no seu caso, nos saldos de operacións formalizadas non dispostos e no importe da operación proxectada. Nese importe non se incluírán os saldos que deban reintegrar as Entidades Locais derivados das liquidacións definitivas da participación en tributos do Estado.”

Non obstante o límite de débeda determinarase nos termos do Protocolo de Déficit Excesivo do Estado español, e neste computaríanse só os avais executados.

Tendo en conta que nin o Concello de Vigo nin a XMU manteñen operacións de crédito con capitais pendentes de reembolso, nin risco algún deducido de avais, e que non proxectan concertar ao longo do exercicio 2022 operación de endebedamento algunha, o volume de débeda viva é de 0,00 euros e o coeficiente de endebedamento do 0%, polo que o nivel de débeda estaría por baixo do 110% dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, e por baixo do 75 % límite que establece a Disposición adicional





CONCELLO DE VIGO
Intervención xeral municipal
Tlfn. 986 810 130
ofi.intervencion@vigo.org

74ª da LOXE para 2014, polo que non resultaría preceptiva a autorización do órgano de tutela financeira para concertar novas operacións de préstamo durante 2022, de considerar esta opción.

b) Cumprimento dos prazos de pago previstos na normativa sobre morosidade.

A Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, introduce o concepto de período medio de pago como expresión do tempo de pago ou atraso no pago da débeda comercial, de maneira que todas as Administracións Públicas, nun novo exercicio de transparencia, deberán facer público o seu período medio de pago que deberán calcular de acordo cunha metodoloxía común.

O período medio de pago definido no Real Decreto 1040/2017, do 22 de decembro, polo que se modifica o Real Decreto 635/2014, do 25 de xullo, mide o atraso no pago da débeda comercial en termos económicos, como indicador distinto respecto do período legal de pago na Lei 3/2004, do 29 de decembro, pola que se establecen medidas de loita contra a morosidade nas operacións comerciais.

Consultados os datos sobre o PMP e morosidade publicados na web do Concello de Vigo (<https://hoxe.vigo.org/pdf/orzamentos/2021/pmp%20setembro.pdf>), tanto o PMP do Concello de Vigo como o PMP global atópanse por debaixo do prazo máximo de pago establecido en 30 días pola normativa sobre morosidade.

Sétimo.- Verificación do cumprimento da Regra de Gasto.

Tendo en conta que a aplicación da regra de gasto foi suspendida non procede verificar o seu cumprimento.

Conclusións.

- (1) Cos obxectivos aplicados desde a entrada en vigor da Lei Orgánica 2/2012, a Corporación Local CUMPRE co obxectivo estabilidade orzamentaria. Este cumprimento é meramente informativo ao suspenderse as regras fiscais para 2022.
- (2) A Corporación Local CUMPRE co límite de débeda establecido na Lei Reguladora das Facendas Locais.
- (3) A Corporación Local CUMPRE cos prazos de pago establecidos na normativa sobre morosidade.

En Vigo, na data indicada ao marxe
O Interventor Xeral Municipal.
Asdo. Alberto Escariz Couso
documento asinado electrónicamente



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 19/11/2021 09:03	Páxina 7 de 7
72/142	CSV: ABA3A7-AED722-BD3E8E-F2ZMZY-S3YNV8-F1	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		