



GRUPO MUNICIPAL MIXTO
Concello de Vigo

Excmo. Sr D. Abel Caballero Álvarez
Alcalde-Presidente do Concello de Vigo

Rubén Pérez Correa, voceiro do Grupo Municipal Mixto (Marea de Vigo), presenta a seguinte

EMENDA Á TOTALIDADE AOS ORZAMENTOS DO CONCELLO DE VIGO PARA 2022

Como xa aconteceu co orzamento para este ano vixente, o noso Grupo municipal segue a considerar que este proxecto de orzamento que se nos presenta para o vindeiro 2022 non aproveita de xeito amplo os notables incrementos de ingresos que o Concello de Vigo vai recibir pola vía das transferencias doutras administracións, o mantemento da supresión das regras fiscais aprobado polo Goberno o pasado mes de xullo, o uso de remanentes e outras vías de construción do capítulo orzamentario de ingresos.

Un orzamento expansivo, facilitado polas políticas adoptadas trala crise sanitaria da COVID-19 para a reconstrución económica e o reforzo dos servizos públicos e un orzamento que vai manexar inicialmente 282 millóns de euros e que coas modificacións, incorporacións de remanentes e superavit e fondos europeos e de outra índole, ten que ter claramente unha orientación a ese fin de reconstrución económica e non ser un mero reflexo e imitación de orzamentos municipais de anos anteriores.

Este orzamento conta cun incremento notable de cesión de tributos do estado (IVE, IRPF, II.EE) que aumenta un 11% análogo a un aumento do 13% no fondo complementario de financiación, uns números que permiten incrementar os ingresos pese a non aplicarse subas do IPC nos impostos e taxas públicas. O que non entendemos, por exemplo, é que siga a considerarse o escenario de ingresos de 7 millóns de euros do imposto de plusvalía cando a recente sentenza do Tribunal Constitucional deixa en suspenso a posibilidade recadadora ou cando menos o novo Real Decreto ten aínda unha incertidume no montante recadatorio por este imposto.

GRUPO MUNICIPAL MIXTO
Praza do Rei, - Planta 8- 36202 Vigo
Tlf. 986 810 120- ofi.marea@vigo.org



Estamos ante un orzamento expansivo que por desgraza non conclúe na decisión de priorizar ese mantemento e mesmo crecemento de recursos en materia de ingresos en priorizar as cuestións de reconstrución económica, coberturas sociais e mesmo creación de emprego público de calidade para reforzar o papel da administración local nun momento no que a apreciación da cidadanía das entidades locais é de institución resolutiva, cercana e que estivo a vangarda da loita contra as consecuencias máis lesivas no eido económico da crise sanitaria que vimos de sufrir.

Marea de Vigo consideramos que, en liñas xerais, o proxecto orzamentario debe ser devolto ao equipo de Goberno polos seguintes motivos:

De novo neste orzamento para o 2022 o Goberno local ignora a madurez política da sociedade viguesa e decide que o proxecto orzamentario non só non teña un capítulo participativo previo á elaboración do mesmo, senón que desoe de xeito palmatorio as sucesivas reclamacións de liñas de axudas e proxectos que axuden ao proceso de reconstrución económica e loita contra o impacto que a crise da COVID-19 ten en Vigo: reclamacións das AAVV, do sector comercial e hostaleiro, do tecido cultural da cidade, etc... que foron trasladadas públicamente e por rexistro ao Goberno local. **Non habilitando ese mecanismo previo, as fórmulas como ORZAMENTOS PARTICIPATIVOS que Marea de Vigo reclamou en todos e cada un dos exercicios orzamentarios de esta e da anterior lexislatura** (pedíamos un programa piloto dos mesmos para darlle empregos a unha partida non inferior a 2 millóns de euros) tampouco contitúen unha senda de traballo para este Goberno local. A maiores, con esta actitude mesmo **incumpre o Código de Bo Goberno da Propia Federación Española de Municipios e Provincias** (traído a Pleno e aprobado na anterior lexislatura por certo) e que sinala que "a efectos de coñecer con precisión as necesidades e expectativas da cidadanía, así como de garantir a existencia de xeitos de interlocución adoptaranse medidas como: Regular unha carta de dereitos e deberes cidadás, como instrumento no que definir e facilitar o seu exercicio así como **"Implementar os orzamentos participativos como instrumentos de mellora da participación da cidadanía na asignación dos recursos públicos e na definición de obxectivos prioritarios de xestión."**

O proxecto orzamentario xa foi froito de críticas de varias centrais sindicais con presenza no comité de empresa do Concello tanto pola escasa vontade negociadora do capítulo I, reducindo a



preceptiva negociación sindical a unha presentación do orzamento e sen vontade de inclusión de ningunha das propostas sindicais. Do mesmo xeito, e é especialmente preocupante, o proxecto orzamentario formula un escenario de amortización de cando menos 36 prazas das que 26 corresponden a servizos exteriores, proceso que entendemos é premeditado como dano colateral dos procesos de privatización de servizos nos pabellóns municipais xa en funcionamento pero que tememos sexa extendido a outros servizos municipais.

O proxecto en canto ao capítulo 2 (gastos en bens correntes e servizos) comporta un crecemento dun 3,36% correspondendo unha gran parte dos recursos a pagos que se realizan a empresas privadas que concesionan os servizos públicos máis esenciais. Especialmente preocupante é, ao noso xuízo, que estas concesionarias están a recibir anualmente máis recursos e a situación do emprego e mesmo en ocasións do servizo, está a precarizarse, tanto no tocante ás condicións laborais (conflictos colectivos en Vitrasa, Parques e Xardíns...) ou á realidade da profunda precariedade en canto a salarios e xornada laboral no SAF, pese a que no ano 2021 e no 2022 teñen un aumento de partida considerable. Especialmente significativo é o aumento en 750.000 euros de custo do novo contrato de xestión integral de RSU así como os 331.000 do contrato de parques e xardíns e infantís e biosaudables.

Especialmente preocupante para o noso Grupo municipal é o feito da incompreensible redución do importe ligado a programas de servizos sociais e promoción social, que nun ano tan incerto como o 2022 no tocante a necesidades de coberturas sociais, pasan dos 19.438.000 euros presentes no orzamento de 2021 (65,5 euros de gasto social por habitante) aos 19.268.714 (64,9 euros por habitante). Unha merma evidente de recursos consignados a estas partidas e que afastan máis a Vigo da recomendación dos profesionais dos servizos sociais de que se consignen 100 euros por habitante. Ao xuízo da Marea de Vigo, a escusa da existencia de maior número de persoas perceptoras do novo Ingreso Mínimo Vital, non xustifica que se retraian partidas como por exemplo nas axudas a alugueiro, vivenda, alimento e consumo enerxético, partida xa diminuída no 2020 de 800.000 a 526.150 no 2021 e agora reducida a apenas 357.350 euros neste orzamento.

Capítulo aparte merece a cuestión dos investimentos propostos. Ano tras ano prodúcense os anuncios de grandes cantidades de recursos económicos en investimentos. Neste ano 2022 os investimentos iniciais pasan dos 25 millóns en 2021 aos 39 neste 2022. Pero o rigurosamente certo



é que neste ano 2021 finalmente coa incorporación de remanentes, superávit e fondos europeos alcanzouse a cifra de 106 millóns de euros en investimentos, tendo executados a data de 1 de outubro apenas 15. Isto fai sospeitar que cunha execución baixa os proxectos do 2021 e do 2022 son meros anuncios que se publicitan pero se executan anos despois. Este Goberno local está empregando por primeira vez en moitos anos recursos procedentes do aforro do Concello como son os remanentes e non quere lembrar que a excepcionalidade do uso dos mesmos, vai ligada a excepcionalidade da situación económica provocada pola crise da COVID19, polo que seguimos a demandar unha reorientación social dos investimentos. Fronte ao expresado polo Goberno local no pasado debate sobre competencias locais ligado ao expediente de modificación orzamentaria para o emprego dunha parte importante do remanente de tesourería, nada nin ninguén impedía ao Goberno local de Vigo empregar gran parte deste ese remanente, nin unha parte do orzamento de 2022 para a creación de axudas ao sector do comercio e hostalería, ao sector cultural, a soste e evitar a quebra da oferta veciñal das AAVV e a actuacións en obra pública verdadeiramente urxentes, cuestións que propuxo Marea de Vigo e que volve a solicitar para os Orzamentos de 2022. Marea de Vigo considera que existen partidas que considera necesario reformular e mesmo aclarar neste proxecto orzamentario.

O orzamento para o ano 2022 formula un escenario de gasto en partidas e investimentos recurrentes, en moitos casos sen execución ao final dos exercicios recentes, e que xa deberían estar reorientadas á outros gastos e investimentos que se orienten maioritariamente ás familias viguesas, tal e como foi expresado pola propia FEMP na súa declaración institucional ante a crise da COVID-19 que literalmente expresaba *"En el ámbito económico, el texto aprobado incide en que las Entidades Locales son la "primera puerta" a la que llama la ciudadanía; por ello, necesitan "disponer de instrumentos efectivos para dar respuesta a todas las situaciones que está generando esta crisis". y a estos efectos "reclamamos poder hacer uso de nuestro superávit de 2019 sin ninguna limitación, flexibilizando con ello la rigidez de la regla de gasto y de la estabilidad presupuestaria". La Declaración indica, igualmente, que "los remanentes que las Entidades Locales hemos generado desde el año 2012, gracias a una gestión responsable y a un firme compromiso con España, pertenecen a las Corporaciones Locales; siendo ellas las únicas que tienen el derecho, exclusivo y excluyente, de decidir cómo gestionarlos y aplicarlos en las actuales circunstancias para luchar contra el coronavirus y para reactivar la economía de sus municipios y provincias a partir del día después"*.

GRUPO MUNICIPAL MIXTO

Praza do Rei, - Planta 8- 36202 Vigo
Tlf. 986 810 120- ofi.marea@vigo.org



A día de hoxe, e con estas dúas posibilidades perfectamente habilitadas (uso do superavit de 2019, 2020 e remanentes consignables nos orzamentos) o Concello de Vigo segue enfrascado en aillarse da realidade consignando máis do 80% de esos recursos en ladrillo, farolas, plantas ornamentais e obras que "serán singulares e estéticamente inauditas no mundo" pero non enchen as neveiras nin facilitan vivenda, traballo e dereitos aos vigueses e viguesas.

Marea de Vigo considera que no proxecto orzamentario para o ano 2022 segue a faltar, tal e como expresou tamén para os empregos dos remanentes, as seguintes prioridades de gasto, conscientes de que poden ser competencias tamén autonómicas, pero coa mesma argumentación que sostemos de que competencias autonómicas son tamén a cubrición de patios escolares, as bolsas de inglés ou as partidas de fomento de comercio que xustifican que o Goberno local con recursos públicos ilumine con luces de nadal. As competencias en materia de benestar dos vigueses e viguesas son parte das recoñecidas pola Lei de Bases de Réxime Local e que centos de concellos están a asumir en materia de servizos sociais, vivenda, promoción económica, etc... ante a situación que viven os seus barrios.

Por iso seguimos a demandar, tal e como propoñéramos como empregos dos remanentes de tesourería, as mesmas prioridades:

LIÑAS DE AXUDAS AO COMERCIO LOCAL E AUTÓNOMOS.

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 10.000.000 millóns de euros

Vigo actualmente é unha cidade onde o gasto orzamentario orientado ao comercio local é moi escaso. Na propia memoria do Orzamento actual nos investimentos iniciais figuran consignadas cantidades moi escasas, polo que, se ben é certo que hai plans de emprego orientados ao sector do comercio (por exemplo o programa de emprego con dotación para emprendedores e PEMES que é cofinancia con fondos DUSI e programas que poderían identificarse con medidas para o pequeno comercio local), o realmente constatable é que as partidas directas de investimentos é escasa. Nesta situación consideramos que o Concello de Vigo ten que artellar axudas directas e actuacións orientadas a paliar os efectos que a Crise da COVID está a provocar no comercio e na pequena empresa local.



Se tomamos como referencia a análise que a propia memoria orzamentaria realiza segundo a área funcional de gasto, os datos son máis ilustrativos porque dos 285.502.256,18 millóns de euros do orzamento para 2022, 6.623.779 é o que se adica a Comercio e Turismo. Partida que ademais inclúe as subvencións ás liñas aéreas e a campaña de Nadal polo que orzamento con destino finalista ao pequeno comercio queda completamente minguado.

As axudas que propoñemos van na liña que moitos concellos están habilitando para os autónomos e pequenos comercios e que simplifican os procedementos ante a urxencia da situación xerada polo COVID19 e o brutal impacto que está tendo na economía local sen entrar a discutir a cuestión das competencias en materia de comercio, que obviamente poden ser compartidas e priorizadas nunha situación de emerxencia como a que estamos a vivir. Obviamente terán que estar circunscritas a actuacións e coberturas concretas:

- Pago alugueiro locais comerciais, naves, etc
- Cobertura de gastos común como: seguros, electricidade, auga, teléfono e internet,
- Mantemento e mesmo creación de emprego no sector
- Implantación de melloras comerciais (tecnolóxicas, plataformas venda comercio local, etc....)
- Sempre complementarias ás que habiliten outras administracións.

LIÑAS DE AXUDAS ESPECÍFICAS AO SECTOR HOSTALEIRO.

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO : 5.000.000 millóns de euros

Pese a recuperación gradual da actividade hostaleira, a situación de precaridade e inestabilidade no emprego do sector segue a ser moi alta. Continuamos a propoñer, en base ao que se ten formulado noutras administracións, unha liña de axudas ao sector centradas en:

- axudas directas análogas ás axudas propostas ao comercio local pero propoñemos unha maior cuantía nas axudas derivadas para o pago de alugueiros e custes fixos dos negocios. Isto é unha axuda non inferior a 2.000 euros por negocio e complementarias das axudas que poidan recibir de outras administracións.



- Campañas públicas que poidan ser de axuda á hostalería: dinamización cultural e artística en rúas, axudas de promoción publicitaria, concursos de tapas e rutas gastronómicas na propia cidade, etc...

CAMPAÑA DE IMPULSO DO COMERCIO DE PROXIMIDADE

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 500.000 EUROS

Ademáis da situación de merma de facturación no comercio local, a chegada de Vialia esta a ter un impacto desastroso en moito comercio local do centro e zona periurbana da cidade. Por iso seguimos a demandar un impulso ao comercio de proximidade e medidas relacionadas coa organización, fidelización e mellora do comercio local que responda as necesidades do pequeno comercio. Concreción de campañas de sensibilización e comunicación que poñan en valor as vantaxes do pequeno comercio: trato, calidade, localización, horarios, etc. Se algo amosou esta crise foi a necesidade dun trato humano e directo, da necesidade das "tendas de toda a vida" que coñecen ao veciño e veciña e mesmo establecen mecanismos de solidariedade (fiar compras, axuda alimentaria...). Estes empregos propoñémolos en paralelo ás liñas de financiamento de fondos NextGeneration que se están a solicitar en materia de comercio local.

CAMPAÑA DE FIDELIZACIÓN E MODERNIZACIÓN TIC NO COMERCIO LOCAL

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 200.000 EUROS

Accións de fidelización do comercio local. Posibilidade de empregar a PASSVIGO como tarxeta de fidelización no comercio e hostalería local. Axudar dende o Concello a manter no tempo estratexias de fidelización; fidelización que valore non só a relación puntual negocio-cliente senón o construír unha vinculación que faga ter ao comercio de proximidade como referente para a compra de



produtos ou servizos de todas as familias viguesas. Incluso a creación dunha "moeda local comercial" que xa funciona de xeito eficaz en moitas cidades do estado.

Creación de sistema de bonos regalo para mercar no comercio local

Potenciación dende o Concello de do uso das TIC's como instrumento de axuda ao desenvolvemento do comercio de proximidade, tanto na xestión como na difusión. Poden facilitar de xeito interesante que pequenos negocios que non teñen web, nin usan as redes sociais poidan ter unha vantaxe fronte a plataformas online ou grandes centros comerciais poñendo en valor a proximidade e o servizo postventa inmediato

Desenvolvemento dunha web : " Made in Vigo" que poña en valor o activo comercial, hosteleiro, cultural e comercial da nosa cidade, con estreita vinculación ao Turismo pero tamén ao consumidor interno da cidade.

Establecemento con axuda do Concello de puntos de recollida de compra en liña procedente do pequeno comercio da cidade, tanto en punto físico como en envíos a domicilio no ámbito local.

PLAN DE EMPREGO E FORMACIÓN NO COMERCIO LOCAL E HOSTALERÍA

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 450.000 EUROS

Formación para o comercio local que teña como base os plans de emprego municipais (teñen que servir tamén para formar a máis e mellores traballadores do comercio, hostalería, servizos, etc...)

PLAN DE ACTUACIÓN MUNICIPAL DE OBRAS URXENTES

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 1.000.000

Antes de formular actuacións como humanizacións que na súa maior parte recaen no ámbito urbán da cidade, propoñemos abordar cos recursos desta modificación orzamentaria actuacións urxentes



que foron advertidas reiteradamente pola cidadanía sen resposta por parte do Goberno local. Este plan sería complementario do Orzamentado en convenio coa Deputación de Pontevedra

PLAN VECIÑAL PARA O DESENVOLVEMENTO DA ACTIVIDADE NAS AAVV

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 500.000

A caída de actividade no movemento veciñal está causando tamén unha seria problemática de sostenibilidade dos cursos e servizos que estas entidades realizan nos barrios e parroquias de Vigo. Sen posibilidade en moitos casos de retomalos polas limitacións de aforo e a situación que elo conleva a que contratar monitoras e profesoras sexa imposible. Esta situación xa está radiografiada e trasladada formalmente pola Federación de Asociacións de Veciños Eduardo Chao, que deu denuncia pública da situación que atravesan as dúcias de asociacións federadas. É por iso que propoñemos que se artelle coa FAVEC un proxecto centrado no mantemento da actividade veciñal, a súa seguridade sanitaria e a adaptación á plataformas online do mesmo.

INCREMENTO DOS RECURSOS EN MATERIA DE SERVIZOS SOCIAIS

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 1.500.000

Considerando que o RD do 17 de marzo xa autorizaba un incremento do uso do superávit polos Concellos para atención social (establece que as corporacións locais dispoñen dunha cantidade de igual contía do superávit do exercicio 2019 para financiar as axudas económicas e todas as prestacións de servizos xestionadas polos servizos sociais de atención primaria e atención á dependencia que veñen recollidas no Acordo do Consello Territorial de Servizos Sociais e do Sistema para a Autonomía e Atención á Dependencia, do 16 de xaneiro de 2013, que recolle o Catálogo de Referencia de Servizos Sociais) e ante a evidencia de que coa aparición do Ingreso Mínimo Vital está a garantirse ingresos a familias, o que pretendemos con esta partida e ampliar o catálogo de axudas sociais máis aló das AEFAS e de outras axudas de emerxencia que se habiliten por parte do Concello. Agora trátase de sumar recursos xa empregados do superávit de anos anteriores con novos recursos do Orzamento do 2022 en base a:



- Programa de alugueiros sociais e programa de hostais acolledores para ter solución habitacional urxente para un ano 2022 que pode ser especialmente complexo en canto a desafiuzamentos e para as persoas en situación de rúa
- A pesar de que a nova Lei autonómica obriga a cofinanciar escolas infantís e os recursos educativos dispoñibles a nivel municipal están a deitarse nese sistema inxusto de cofinanciamento, esta partida debería servir para diseñar un plan de apertura de escolas infantís e centros de día municipais que priorice os barrios en base a realidade socioeconómica dos mesmos para que se garanta no proxecto de investimentos dos Orzamentos Municipais xa do 2022 a apertura de máis centros que completen a falla de prazas en escolas infantís e centros de día xa endémica na cidade. Do mesmo xeito debe garantirse a gratuidade das escolas infantís para o 2022.

CULTURA E PLAN DE AXUDAS AO SECTOR CULTURAL DA CIDADE

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 800.000

Foron reiterados os chamados do sector cultural da cidade a habilitar axudas en réxime de concorrencia competitiva, programas específicos e asesoramento para proxectos culturais abocados a permanecer pechados ou con serias limitacións de difusión e aforo. O sector cultural leva dous anos nunha situación de limitación de eventos e cunha incerteza do que pode acontecer nos vindeiros meses. A programación, esencial no sector, non pode nin prepararse nin garantizarse incluso para aquilo xa contratado ante a incerteza da evolución da pandemia na nosa cidade. Urxe polo tanto comenzar xa con recursos deste remanente e completar cunha aposta decidida polo sector nos orzamentos municipais para o 2022:

- Creación dunha plataforma de actividades culturais online, donde o Concello de xeito remunerado contrate diversa actividade artística e cultural e garanta a participación da administración como mecenas completando aforos e divulgando online a actividade



- Liñas de axudas para o pago de alugueiros de espazos culturais (teatros, coworkings, salas de exposicións, locais de música en directo) así como para os pagos de custos fixos do mantemento dos mesmos.
- Partida económica para garantir que no programa das Festas de Vigo sexa garantida a presenza alomenos nun 60% da programación de compañías de teatro, bandas musicais e actuacións culturais de ámbito local.

PLAN DIRECTOR PARA A CREACIÓN DUNHA REDE BIBLIOTECAS MUNICIPAIS

IMPORTE ORZAMENTARIO NECESARIO ESTIMADO: 200.000

Vigo é a cidade galega con menos bibliotecas municipais operativas. Se ben neste proxecto confirmase a construción da futura biblioteca de Teis, considemos urxente a redacción dun plan director dunha Rede Municipais de Bibliotecas e salas de estudo que conteña, ademais do proxecto de modelo bibliotecario en base a criterios reais de poboación usuaria, servizos a conter o proxecto construtivo de novas bibliotecas coa seguintes prioridade:

- Garantir 1 biblioteca pública municipal por cada distrito da cidade. 1 proxecto de biblioteca por cada exercicio orzamentario.
- Conversión en bibliotecas de todas as salas de estudo municipais existentes
- Estudo da inclusión dunha biblioteca municipal no proxecto de recuperación da Panificadora.

Pese ao exposto aquí, o proxecto orzamentario presentado deixa de novo poucas opcións de modificación que permitan financiar estas propostas, xa que a práctica totalidade do orzamento xa ten gasto comprometido ou está vinculado a contratos en vigor.



Pero é que ademais, as modificacións que se formulen para este ano 2022 sobre as partidas "verdadeiramente modificables", ao noso xuízo son absolutamente insuficientes para acometer un ambicioso programa de reconstrución económica e consolidación do crecemento económico que debe rexer o ano 2022.

E por iso e por todas estas cuestións aquí expostas que **SOLICITAMOS AO PLENO DO CONCELLO DE VIGO** que :

Baixo os criterios que substancian esta emenda á totalidade, a DEVOLUCIÓN DA PROPOSTA DE ORZAMENTO XERAL DO CONCELLO DE VIGO PARA O ANO 2022 á Xunta de Goberno Local para a apertura dun novo período de elaboración do mesmo con criterios participativos, centrados na realidade da crise económica e social creada pola pandemia da COVID19 na nosa cidade, e, polo tanto, cun criterio de elaboración do proxecto orzamentario coas prioridades antes descritas.

En Vigo, a 11 de novembro do 2021

Asinado:

Rubén Pérez Correa
Voceiro do Grupo Municipal Mixto